



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale della difesa,
della protezione della popolazione e dello sport DDPS

Ufficio federale di topografia swisstopo

Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) per gli anni 2020–2023

Piano delle misure da attuare

Editore
Ufficio federale di topografia swisstopo
Geodesia e Direzione federale delle misurazioni catastali
Seftigenstrasse 264, casella postale
CH-3084 Wabern

Tel +41 58 464 73 03
Fax +41 58 469 02 97
info@swisstopo.ch
www.swisstopo.ch / www.cadastre.ch

1 Generalità del piano delle misure da attuare

1.1 Scopo del piano delle misure da attuare

Il Consiglio federale è responsabile della pianificazione a medio e lungo termine nell'ambito del Catasto RDPP. Dopo aver consultato i Cantoni, il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) elabora la strategia per il Catasto RDPP. Su quest'ultima è basato il piano delle misure da attuare dell'Ufficio federale di topografia swisstopo.

I Cantoni elaborano i loro piani di attuazione sulla base della strategia e del presente piano delle misure da attuare. Questi piani servono come base per la conclusione degli accordi di programma quadriennali tra il DDPS e il servizio catastale competente di ogni Cantone.

La strategia per il Catasto RDPP e il piano delle misure da attuare coincidono con la pianificazione per la legislatura del Consiglio federale. Gli obiettivi e le misure per il periodo 2016-2019 vengono verificati e, se necessario, adottati in forma aggiornata.

1.2 Struttura del piano delle misure da attuare

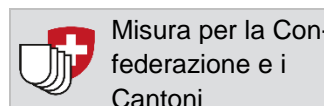
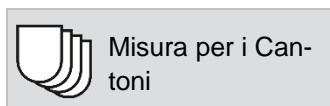
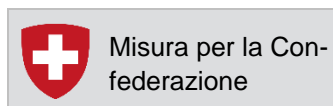
Sulla base della strategia 2020-2023, il piano d'azione è strutturato come segue:

1. indirizzo: introduzione dei temi RDPP in tutta la Svizzera
 - A Completare i temi RDPP in modo capillare secondo il diritto federale
 - B Promozione di un accesso agevole a livello svizzero
 - C Aumentare il grado di notorietà
 - D Valutazione
2. indirizzo: estensione del contenuto del Catasto RDPP a tutta la Svizzera
 - E Estensione dei contenuti secondo il diritto federale
 - F Integrazione dei contenuti di diritto cantonale
 - G Pubblicazione delle modifiche delle RDPP in corso
 - H Pubblicazione di RDPP con effetto giuridico anticipato¹
 - I Supporto ai processi digitali all'interno dell'amministrazione
 - J Sostenere l'accesso alle informazioni sui fondi in tutta la Svizzera
3. indirizzo: ulteriore sviluppo puntuale del Catasto RDPP
 - K Consentire un maggiore utilizzo all'interno dell'amministrazione
 - L Preparazione di nuovi temi RDPP
 - M Chiarire l'estensione con l'aggiunta di ulteriori restrizioni

Responsabilità a livello federale e cantonale

I Cantoni che non dispongono ancora di una copertura capillare devono innanzitutto attuare le misure relative al primo indirizzo. Per i Cantoni che hanno già raggiunto una copertura capillare, sono determinanti le misure a partire dal secondo indirizzo.

Le misure da adottare nell'ambito della strategia 2020–2023 sono assegnate alla Confederazione, ai Cantoni oppure a entrambi mediante l'utilizzo dei seguenti simboli.



Salvo diversa indicazione relativa alla scadenza, le misure devono essere attuate entro la fine del 2023.

¹ Effetto anticipato: si ha un effetto giuridico anticipato se, conformemente alla legislazione speciale vigente, le modifiche in corso hanno già effetti giuridici sulla proprietà fondiaria.

2 Misure relative agli indirizzi strategici

Sono elencate le misure risultanti dal corrispondente capitolo della strategia per il Catasto RDPP 2020-2023.

1. indirizzo: introduzione dei temi RDPP in tutta la Svizzera

A Completare i temi RDPP in modo capillare secondo il diritto federale

Il Catasto RDPP sarà completato e aggiornato in tutti i Cantoni - vale a dire in tutta la Svizzera e in modo capillare - su tutti i 17 temi attuali del Catasto RDPP, conformemente all'allegato 1 OGI².



A1 I servizi federali competenti mettono a disposizione dei Cantoni i dati relativi ai loro temi del Catasto RDPP secondo l'allegato 1 OGI a livello svizzero e in modo capillare, centralmente e in forma costantemente aggiornata.



A2 I Cantoni costituiscono e aggiornano costantemente il Catasto RDPP che copre l'intero territorio cantonale e tutti i 17 temi del precedente Catasto RDPP conformemente all'Allegato 1 OGI.



A3 I Cantoni pubblicano i temi RDPP sotto la responsabilità della Confederazione entro un giorno.



A4 I Cantoni con catasto in fase di costituzione aggiornano costantemente il loro piano delle scadenze per lo sviluppo capillare e puntuale del Catasto RDPP (ad es. numero di Comuni all'anno).

B Promozione di un accesso agevole a livello svizzero

L'accesso al Catasto RDPP avviene in modo agevole in tutta la Svizzera tramite il fondo, l'indirizzo o le coordinate.



B1 A livello federale, tutti i portali cantonali sono collegati tra loro in modo che gli utenti possano ottenere facilmente tutte le informazioni RDPP su un determinato fondo attraverso un punto di accesso centralizzato all'indirizzo www.cadastre.ch/ch.



B2 I Cantoni creano e gestiscono i servizi RDPP Web Service, DATA Extract, PDF Extract e Portale del Catasto RDPP.

C Aumentare il grado di notorietà

Il grado di notorietà del Catasto RDPP tra la popolazione, negli ambienti professionali, politici ed economici e all'interno dell'Amministrazione viene aumentato.

Affinché un nuovo servizio – come il Catasto RDPP – venga effettivamente utilizzato, deve essere conosciuto. Il Catasto RDPP è ancora troppo poco conosciuto dall'opinione pubblica, nel mondo economico e nelle amministrazioni non direttamente interessate della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni. È quindi necessario compiere sforzi a tutti i livelli e con tutti i mezzi appropriati per far conoscere questo nuovo strumento di informazione ufficiale sulle restrizioni di diritto pubblico della proprietà.

² SR 510.620

Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) per gli anni 2020–2023: piano delle misure da attuare

Nel 2019 è stato elaborato un piano di marketing e di comunicazione adeguato ai vari gruppi target per l'introduzione del Catasto RDPP in tutta la Svizzera con una corrispondente campagna d'informazione. I gruppi target coperti sono i seguenti:

- mercato immobiliare (società immobiliari, banche, assicurazioni)
- settore edilizio (studi di architettura, di progettazione e di ingegneria, opere, amministrazioni edilizie)
- pianificazione territoriale e paesaggistica (uffici di pianificazione territoriale, amministrazioni edili)
- protezione dell'ambiente (foresta, acqua, suolo)
- giurisprudenza (studi notarili, studi legali, studi legali, periti legali)
- privati (interessati agli immobili)
- amministrazioni (Confederazione, Cantone, Comune)



C1 Nel settembre 2020 sarà lanciata una campagna d'informazione a livello nazionale per aumentare il grado di notorietà del Catasto RDPP in generale e tra il grande pubblico in particolare.



C2 swisstopo e i Cantoni si impegnano inoltre ad aumentare il livello di notorietà del Catasto RDPP a tutti i livelli e con tutti i mezzi appropriati allo scopo.

- Stesura di articoli specialistici per riviste specializzate (ad es. «cadastre», «Schweizer Gemeinde», «kommunal magazin», «Jusletter», ecc.)
- Stesura/ricorso a comunicati stampa,
- Uso dei vari mezzi di comunicazione.



C3 Sulla base del piano di marketing e comunicazione, i Cantoni definiscono le misure di marketing e comunicazione per l'introduzione e l'aumento del grado di notorietà del Catasto RDPP e le attuano tra settembre 2020 e febbraio 2021.

D Valutazione

Si valutano la necessità, l'opportunità, l'efficacia e l'economicità del Catasto RDPP e si riportano i risultati.

Una volta completata l'introduzione del Catasto RDPP in tutta la Svizzera, l'organo di accompagnamento redige un rapporto di valutazione per il Parlamento ai sensi degli articoli 31 e 32 OCRDPP. La valutazione si basa su una ripetizione dell'ampio sondaggio condotto nei vari gruppi target nel 2017 [«Relazione «Introduzione del Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP): valutazione della 2. fase, rilevamenti 2016/2017 (misurazione a zero)»³].



D1 Entro settembre 2021, l'organo di accompagnamento del Catasto RDPP redige una relazione all'attenzione del Parlamento sulla necessità del Catasto RDPP e sulla sua adeguatezza, efficacia ed economicità.

³ www.cadastre.ch > Manuale del Catasto RDPP > Aspetti giuridici & pubblicazioni > Pubblicazioni

2. indirizzo: estensione del contenuto del Catasto RDPP a tutta la Svizzera

E Estensione dei contenuti secondo il diritto federale

Il Catasto RDPP sarà integrato in tutti i Cantoni, ossia in tutta la Svizzera e in tutto il Paese, con i seguenti nuovi temi RDPP di diritto federale.



- E1 Il servizio federale competente pubblica i seguenti temi RDP per l'integrazione nei Catastri RDPP cantonali:
- Zone di progettazione di linee con una tensione nominale pari o superiore a 220 kV (ID217),
 - Allineamenti per gli impianti ad alta tensione (ID218).



- E2 I Cantoni integrano i nuovi temi RDPP nei portali cantonali del Catasto RDPP sotto l'esclusiva responsabilità della Confederazione.



- E3 I servizi federali e cantonali competenti svilupperanno modelli dei dati e di rappresentazione per il Catasto RDPP entro la fine del 2020:
- Zone di pianificazione (ID76),
 - Riserve forestali (ID160),
 - Spazio riservato alle acque (ID190).



- E4 I servizi federali competenti pubblicheranno le condizioni quadro e le basi (modelli di dati e di rappresentazione) per i nuovi temi RDPP al più tardi entro la fine del 2020:
- Zone di pianificazione (ID76),
 - Riserve forestali (ID160),
 - Spazio riservato alle acque (ID190).



- E5 I Cantoni introducono nel Catasto RDPP cantonale i seguenti temi RDPP di diritto federale:
- Zone di pianificazione (ID76),
 - Riserve forestali (ID160),
 - Spazio riservato alle acque (ID190).



- E6 Sotto la direzione di un Cantone, un progetto prioritario analizza la necessità di superfici efficaci nel caso di RDPP puntiformi e lineari (ad es. linee di costruzione e di distanza, oggetti naturali).

F Integrazione dei contenuti di diritto cantonale

swisstopo raccomanda ai Cantoni di includere nel Catasto RDPP gli allineamenti e le linee di distanza (ad es. allineamenti per le strade cantonali e comunali), a meno che non siano coperti da altri temi RDPP (ad es. pianificazione d'utilizzazione).



- F1 swisstopo, in collaborazione con i Cantoni (servizi responsabili per il Catasto e uffici specializzati) e gli uffici specializzati della Confederazione, elabora entro la fine del 2020 una raccomandazione sui nuovi temi RDPP di diritto cantonale.

G Pubblicazione delle modifiche delle RDPP in corso

swisstopo raccomanda ai Cantoni di pubblicare le modifiche agli oggetti presenti nel Catasto RDPP e di utilizzare il Catasto RDPP come organo di pubblicazione per alcuni o per tutti i temi RDPP.



G1 swisstopo, in collaborazione con i Cantoni e i servizi specializzati della Confederazione, elabora entro ottobre 2020 i requisiti minimi per la pubblicazione delle modifiche in corso alle RDPP.



G2 swisstopo emana i requisiti minimi per la pubblicazione delle modifiche in corso alle RDPP entro la fine del 2020.



G3 I servizi federali competenti pubblicano le modifiche alle RDPP in corso non prima del 2021.



G4 I Cantoni sviluppano ulteriormente il loro Catasto RDPP al fine di poter pubblicare le modifiche alle RDPP in corso, come richiesto dalla Confederazione.

H Pubblicazione di RDPP con effetto giuridico anticipato⁴

Gli effetti giuridici anticipati delle modifiche in corso alle RDPP sono pubblicati dai servizi specializzati della Confederazione.



H1 swisstopo, in collaborazione con i Cantoni, elabora i requisiti minimi per la pubblicazione degli effetti giuridici anticipati negli estratti del Catasto entro ottobre 2020.



H2 swisstopo emana i requisiti minimi per la pubblicazione degli effetti giuridici anticipati negli estratti del Catasto entro la fine del 2020.



H3 I servizi specializzati competenti della Confederazione pubblicano gli effetti giuridici anticipati nei loro dati non prima del 2021.



H4 I Cantoni sviluppano ulteriormente il loro sistema del Catasto RDPP per poter pubblicare l'«effetto giuridico anticipato» secondo i requisiti dalla Confederazione.



H5 I Cantoni pubblicano entro un giorno gli effetti giuridici anticipati presenti nei dati federali.



H6 Si raccomanda ai Cantoni di pubblicare entro un giorno gli effetti giuridici anticipati presenti nei dati cantonali.

⁴ Effetto anticipato: si ha un effetto giuridico anticipato se, conformemente alla legislazione speciale vigente, le modifiche in corso hanno già effetti giuridici sulla proprietà fondiaria.

I Supporto ai processi digitali all'interno dell'amministrazione

I dati del Catasto RDPP supportano i processi interni all'Amministrazione interamente digitalizzati. Ciò vale per i seguenti processi:

- nella definizione delle RDPP (fino alla funzione supplementare di organo di pubblicazione),
- nella loro applicazione nelle amministrazioni (permessi di costruzione e altro) e
- nel caso di interfacce macchina automatizzate con i sistemi circostanti.



I1 La Confederazione e i Cantoni individuano i processi in cui il Catasto RDPP è rilevante.



I2 La Confederazione, con il coinvolgimento dei Cantoni, adegua le interfacce e i servizi standardizzati per l'integrazione dei dati del Catasto RDPP nei processi interni all'amministrazione.

J Sostenere l'accesso alle informazioni sui fondi in tutta la Svizzera

Il Catasto RDPP supporta l'accesso centralizzato alle informazioni sui fondi di tutta la Svizzera.



J1 L'accesso pubblico, centralizzato e libero alle informazioni sui fondi con le relative interfacce è supportato dai competenti servizi specialistici federali e cantonali.

3. indirizzo: ulteriore sviluppo puntuale del Catasto RDPP

K Consentire un maggiore utilizzo all'interno dell'amministrazione

Un eventuale ulteriore supporto ai processi amministrativi da parte del Catasto RDPP viene perseguito in particolare nei seguenti settori:

- a livello di permesso di costruzione, comprese le viste 3D e il BIM (Building Information Modeling),
- a livello di assicurazioni degli edifici
- nei temi dello spazio aereo e del sottosuolo.



K1 Sotto la guida di un Cantone, le possibilità di supportare le procedure digitali per la concessione di permessi di costruzione (3D, BIM) e i temi nello spazio aereo e nel sottosuolo sono analizzati con le informazioni del RDPP nell'ambito di progetti prioritari.



K2 Sotto la guida di un Cantone, le possibilità di supportare i processi amministrativi digitali, ad esempio in collaborazione con una compagnia di assicurazioni d'immobili, vengono analizzate nell'ambito di un progetto prioritario.



K3 Sotto la direzione di un Cantone, il fabbisogno e gli aspetti giuridici, organizzativi e tecnici vengono analizzati nell'ambito di un progetto prioritario, in modo da conferire al Catasto RDPP uno status giuridico adeguato (carattere giuridicamente vincolante) e da rafforzarne la funzione di organo di pubblicazione ufficiale.

L Preparazione di nuovi temi RDPP

La situazione relativa a possibili nuovi temi RDPP sarà chiarita in modo più preciso.



- L1 swisstopo, in collaborazione con i servizi specialistici federali e cantonali competenti, chiarisce la situazione dei seguenti temi RDPP di diritto federale, in modo che possano essere inclusi nel prossimo periodo strategico:
- Settori di protezione delle acque (ID130),
 - Settori di protezione degli impianti di trasporto in condotta (IDxx)



- L2 swisstopo, in collaborazione con i servizi specialistici federali e cantonali competenti, analizza il catalogo dei geodati di base per ulteriori temi RDPP supplementari per la prossima strategia.

M Chiarire l'estensione con l'aggiunta di ulteriori restrizioni

Viene chiarita a livello svizzero la necessità di un catasto che contenga anche RDPP generali-astratte, singoli decreti o restrizioni vincolanti per le autorità.



- M1 Sotto la guida di un Cantone, la necessità concreta di un catasto contenente restrizioni vincolanti per le autorità viene chiarita nell'ambito di un progetto prioritario.



- M2 Sotto la guida di un Cantone, l'identificazione, la registrazione e la pubblicazione delle RDPP di carattere generale-astratto e di singole disposizioni nel Catasto RDPP sono oggetto di valutazione nell'ambito di progetti prioritari.

3 Responsabilità

Nel manuale del Catasto RDPP destinato agli addetti ai lavori, www.cadastre.ch/oereb, vengono presentati e resi pubblicamente accessibili i compiti, le responsabilità, i poteri decisionali e il flusso di informazioni nel settore del Catasto RDPP per i livelli federale, cantonale e comunale (dove quest'ultimo si riferisce in particolare agli uffici comunali specializzati). Ciò vale anche per gli atti normativi vigenti, i documenti esecutivi e le pubblicazioni.

Il manuale è vincolante per gli specialisti del Catasto RDPP e rappresenta lo strumento di gestione del Catasto RDPP per eccellenza.

I seguenti estratti del manuale forniscono una panoramica delle responsabilità del Catasto RDPP. Va notato a questo proposito che il manuale è uno strumento di gestione «vivo» che viene pertanto costantemente adattato alle nuove circostanze.

3.1 A livello di Confederazione: alta vigilanza e conduzione strategica

La Confederazione delinea l'orientamento strategico del Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) e definisce e stabilisce i requisiti minimi che il Catasto deve soddisfare per quanto concerne la sua organizzazione, la sua amministrazione, la sua armonizzazione, la qualità dei suoi dati, i suoi metodi e i suoi processi.

L'alta vigilanza sul Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (RDPP) e la responsabilità per la sua costituzione competono all'Ufficio federale di topografia, a sua volta rappresentato dalla Direzione federale delle misurazioni catastali.

L'Ufficio federale di topografia esercita l'alta vigilanza in particolare attraverso

- la definizione della strategia del Catasto RDPP, ivi compreso un piano di misure per una pianificazione solida e orientata all'obiettivo da raggiungere, ossia attraverso la realizzazione e la costituzione del Catasto RDPP;
- la negoziazione di accordi di programma e di prestazioni con i Cantoni in merito agli obiettivi da raggiungere e al versamento dei relativi sussidi;
- l'emanazione di prescrizioni e il controllo del loro rispetto;
- lo svolgimento di controlli dei risultati.

3.2 A livello cantonale: conduzione operativa

La responsabilità per la costituzione e l'esercizio del Catasto RDPP – la conduzione operativa – spetta invece ai Cantoni tramite agli organi responsabili del Catasto.

Il Cantone disciplina l'organizzazione per la tenuta del Catasto e designa gli organi responsabili. Esercita la conduzione operativa, in particolare

- predisponendo le risorse umane, tecniche, materiali e finanziarie per l'istituzione, il funzionamento e l'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP;
- ricevendo dai servizi specialistici competenti i dati da inserire nel Catasto RDPP, controllando e gestendo i dati e mettendoli a disposizione del pubblico attraverso il portale cantonale del Catasto RDPP;
- rispettando i requisiti federali e definendo norme di attuazione cantonali specifiche;
- facendo rapporto annualmente alla Confederazione sullo stato di attuazione degli obiettivi concordati e sull'impiego delle risorse finanziarie assegnate.

3.3 Congiuntamente

Ci sono compiti e attività che possono essere eseguiti con successo solo attraverso la collaborazione.

Coordinare i lavori e armonizzare i risultati

- I «gruppi ERFA» si riuniscono più volte all'anno sotto la direzione di un Cantone per assicurare il coordinamento e l'armonizzazione dei lavori per l'introduzione, il funzionamento e l'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP. A tal fine, il necessario scambio di informazioni tra i Cantoni e la Confederazione ha luogo più volte all'anno nell'ambito di uno «scambio di esperienze Confederazione - Cantoni» per garantire l'armonizzazione desiderata.
- CadastreSuisse, la conferenza dei servizi catastali cantonali, è in grado di coordinare progetti prioritari in cui vengono trattati a livello intercantonale temi specifici relativi all'introduzione, al funzionamento e all'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP. CadastreSuisse coordina inoltre l'inserimento di nuovi temi RDPP di diritto cantonale e ne assicura l'attuazione.
- La CCGEO, la Conferenza dei Servizi Cantionali per la Geoinformazione, assicura il coordinamento delle attività tra i Cantoni e i Comuni per i dati di diritto federale sotto la responsabilità dei Cantoni e dei Comuni.

Assicurare lo scambio di informazioni

- Con www.cadastre.ch e la rivista specializzata «cadastre», la Confederazione mette a disposizione due piattaforme per il trasferimento delle conoscenze. Queste possono essere utilizzate attivamente da tutti i membri della rete di collaborazione; il trasferimento di conoscenze può andare al di là dell'aspetto puramente tecnico.
- Le manifestazioni pubbliche di informazione sul Catasto RDPP sostengono il trasferimento delle conoscenze e il coordinamento all'interno della rete di collaborazione e promuovono la notorietà del Catasto RDPP al di fuori dei servizi specializzati della rete.
- Le conferenze e i workshop di CadastreSuisse sono altri importanti canali per lo scambio di informazioni all'interno della rete di collaborazione.

Svolgere attività di formazione e perfezionamento professionale

Affinché il Catasto RDPP possa essere utilizzato in modo efficiente dal maggior numero possibile di persone, sono necessari la formazione e il perfezionamento professionali di specialisti a tutti i livelli. I servizi che si occupano del Catasto RDPP sono tenuti a svolgere un ruolo attivo nell'ambito del perfezionamento professionale, sia per quanto riguarda le proprie attività di perfezionamento quelle relative alle persone con cui dovranno collaborare.

4 Validità ed entrata in vigore

Il presente piano di misure si basa sulla Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP). Entra in vigore il 1° gennaio 2020 ed è valido per quattro anni.

Wabern,

Ufficio federale di topografia swisstopo
Il Direttore

Dott. Fridolin Wicki