



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale della difesa,
della protezione della popolazione e dello sport DDPS

Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) per gli anni 2024–2027

Editore

Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport
Ufficio federale di topografia swisstopo
Geodesia e Direzione federale delle misurazioni catastali (Misurazione)
Seftigenstrasse 264, CH-3084 Wabern
misurazione@swisstopo.ch / www.cadastre.ch



Lingua originale: tedesco

Riferimento: swisstopo-521.1-6

Per ragioni di leggibilità, la differenziazione per genere non è implementata in modo sistematico.

1. Introduzione

1.1. Il Catasto RDPP – maggiore certezza giuridica per la proprietà fondiaria

L'obiettivo del Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) è quello di mettere a disposizione del pubblico, in forma aggiornata e affidabile, le restrizioni di diritto pubblico della proprietà chiaramente definite a livello territoriale che riguardano un fondo e di norma non sono iscritte nel registro fondiario. L'affidabilità delle informazioni contenute nel Catasto RDPP aumenta la certezza giuridica della proprietà fondiaria e rende più efficiente l'acquisizione di informazioni.

Il Catasto RDPP si inserisce pienamente nella prospettiva della Strategia di e-government Svizzera, che mira a rendere più efficienti i processi amministrativi e ad avvicinarli alla popolazione. La presente strategia è anche in linea con l'indirizzo dei Cantoni in vista dei processi di amministrazione digitale.

Gli obiettivi del Catasto RDPP corrispondono alla Strategia Geoinformazione Svizzera (SGS), in particolare ai campi d'azione «6.1 Promuovere l'ecosistema della geoinformazione», «6.2 Collegare i geodati», «6.3 Facilitare i processi» e «6.7 Ulteriore sviluppo delle piattaforme digitali». La strategia per il Catasto RDPP mira anche a sostenere gli effetti corrispondenti secondo la SGS (presa di decisioni, affidabilità, interconnessione, soddisfazione dell'utente, versatilità e conservazione del valore). Questi sforzi portano complessivamente a una migliore disponibilità di geoinformazioni, in modo da facilitare la partecipazione della popolazione alle decisioni politiche e agli importanti sviluppi sociali di uno Stato moderno.

Nel corso del periodo strategico 2012–2015 il Catasto RDPP è stato introdotto presso otto Cantoni pilota (prima fase). Nel periodo strategico 2016–2019, lo sviluppo del Catasto RDPP è stato avviato in tutta la Svizzera (seconda fase). Nella seconda fase i Cantoni si sono avvalsi dell'esperienza dei Cantoni pilota. Nella terza fase (2020–2023), il Catasto è stato ampliato dal punto di vista contenutistico con ulteriori temi RDPP e funzionalità. Inoltre, il comitato di accompagnamento ha allestito un rapporto di valutazione all'attenzione del Parlamento, approvato dal Consiglio federale il 12 gennaio 2022. Nel corso del processo, il Consiglio federale ha emesso tre mandati d'esame della legge federale sulla geoinformazione (LGI)¹ per la quarta fase (2024–2027) che riguardano il Catasto RDPP: Eliminazione della sovrapposizione con il registro fondiario, cancellazione dell'articolo di responsabilità ed estensione con restrizioni vincolanti per le autorità.

1.2. Le basi giuridiche del Catasto RDPP

Il Catasto RDPP è sancito dagli articoli 16–18 della LGI ed è concretizzato dall'ordinanza sul Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (OCRDPP)².

1.3. Organizzazione del Catasto RDPP

La direzione, l'alta vigilanza e il coordinamento sono svolti dall'Ufficio federale di topografia swisstopo, divisione «Geodesia e Direzione federale delle misurazioni catastali». I Cantoni sono responsabili della direzione operativa.

I servizi cantonali responsabili per il Catasto sono organizzati nell'ambito della Conferenza dei cantonali per la Geoinformazione e del Catasto (CGC). La conferenza ha carattere di coordinamento intercantonale ed è responsabile delle questioni intercantonalni del Catasto RDPP.

¹ Legge sulla geoinformazione (LGI), RS 510.62

² RS 510.622.4

I servizi federali, cantonali e comunali competenti sono responsabili dei dati relativi ai temi del Catasto RDPP. L'armonizzazione dei dati compete ai seguenti servizi:

- a livello federale e tra la Confederazione e i Cantoni, all'organo federale di coordinamento della geoinformazione (GCG),
- a livello intercantonale, con funzione di coordinamento, alla Conferenza dei servizi cantonali per la Geoinformazione e del Catasto (CGC).

Gli organi specializzati della Confederazione e dei Cantoni si incontrano regolarmente per scambiare esperienze e informazioni a livello nazionale e regionale.

1.4. Finanziamento

Ai sensi dell'articolo 20 OCRDPP, la Confederazione e i Cantoni si dividono i costi d'esercizio e di sviluppo del Catasto RDPP. La partecipazione della Confederazione ai costi è disciplinata all'interno dell'OCRDPP e nell'istruzione «Catasto RDPP – Indennità federali» del 1° gennaio 2016.

2. Scopo della strategia

Ai sensi dell'articolo 34 capoverso 1 lettera e LGI, la Confederazione è competente per l'orientamento strategico del Catasto RDPP. La strategia si basa sull'articolo 19 OCRDPP, secondo il quale il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) definisce la strategia federale per il Catasto RDPP.

Essa costituisce la base per

- il piano delle misure emanato dall'Ufficio federale di topografia swisstopo,
- i piani di attuazione cantonali e
- gli accordi di programma tra il DDPS e i Cantoni.

La strategia coincide con la pianificazione legislativa del Consiglio federale sotto il profilo della temporistica. È valida per gli anni 2024–2027.

3. Visione

Sulla base dei risultati ottenuti finora, la visione costituisce la base per la strategia presente e futura e per la pianificazione operativa a tutti i livelli federali.

Essa funge da chiaro orientamento per le opzioni d'intervento attuali e future.

Il Catasto RDPP come sforzo congiunto della Confederazione e dei Cantoni

- aumenta la certezza giuridica della proprietà fondiaria come fonte ufficiale di informazioni;
- offre un beneficio significativo per l'economia, l'amministrazione e il pubblico;
- è richiamabile attraverso un punto di accesso centrale insieme alle informazioni del registro fondiario.

4. Indirizzi strategici

Nel periodo strategico 2024–2027 si distinguono i seguenti indirizzi strategici:

1. Indirizzo «Consolidare e stabilizzare il Catasto RDPP»

Il Catasto RDPP è completo, omogeneo e aggiornato con 22 temi di RDPP secondo il diritto federale e con la funzione «effetto giuridico anticipato».

2. Indirizzo «Preparare l'espansione del Catasto RDPP»

In vista del periodo strategico 2028–2031, sono in corso lavori preliminari per l'espansione del Catasto RDPP. L'attenzione si concentra sull'ulteriore aumento della certezza del diritto e sul trattamento di ulteriori restrizioni.

I Cantoni che non dispongono ancora dei 22 temi RDPP secondo il diritto federale e della funzione «effetto anticipato» devono attuare in primo luogo il primo indirizzo. Per tutti gli altri Cantoni sono determinanti i pacchetti di misure B, C e D del primo indirizzo e il secondo indirizzo.

Le responsabilità per il Catasto RDPP a livello federale e cantonale sono elencate nel piano di misure.

5. Pacchetti di misure

1. Indirizzo «Consolidare e stabilizzare il Catasto RDPP»

A Introdurre i temi RDPP secondo il diritto federale su tutto il territorio

Molti Cantoni hanno già potuto pubblicare integralmente i 22 temi RDPP secondo il diritto federale. In alcuni Cantoni, questi dati sono ancora in fase di elaborazione.

- ➔ Il Catasto RDPP sarà introdotto e aggiornato in tutti i Cantoni, ossia in tutta la Svizzera e in modo capillare, per tutti i 22 temi RDPP di diritto federale conformemente all'Allegato 1 dell'ordinanza sulla geoinformazione (OGI)³ (L'allegato A alla presente strategia elenca i 22 temi RDPP di diritto federale).

B Migliorare la garanzia della qualità tecnica

Per migliorare ulteriormente la qualità tecnica del Catasto RDPP, si stanno sviluppando strumenti che verificano automaticamente la conformità dell'implementazione alle istruzioni.

- ➔ swisstopo sta sviluppando strumenti di garanzia della qualità che possano essere utilizzati in tutta la Svizzera.

C Armonizzare e pubblicare le modifiche in corso alle RDPP con e senza effetto anticipato

L'impatto del Catasto RDPP aumenta se vengono pubblicate le modifiche in corso alle RDPP con e senza effetto anticipato. In questo contesto occorre armonizzare gli aspetti legali, tecnici e di rappresentanza in modo specifico per ciascun tema.

- ➔ swisstopo e i Cantoni armonizzano i requisiti tecnici per le modifiche in corso agli oggetti nel Catasto RDPP, in modo da poterle pubblicare in modo unitario in tutta la Svizzera.

D Supportare i processi digitali all'interno dell'amministrazione

I processi completamente digitali all'interno dell'amministrazione sono supportati dal Catasto RDPP secondo la logica dell'e-government.

- ➔ Il Catasto RDPP supporta processi completamente digitali all'interno dell'amministrazione. Si tratta dei processi
 - di definizione delle RDPP (che conferiscono efficacia giuridica alle RDPP digitali fino alla funzione aggiuntiva di «introduzione di un organo di pubblicazione»),
 - di applicazione dei dati RDPP nelle amministrazioni (permesso di costruzione e altro) e
 - delle interfacce automatiche e automatizzate con i sistemi periferici.

³ Ordinanza sulla geoinformazione (OGI) RS 510.620

2. Indirizzo «Preparare l'espansione del Catasto RDPP»

E Elaborare modifiche alle basi giuridiche e chiarirne l'attuazione

In ottemperanza al mandato del Consiglio federale di adeguare la LGI, si sta esaminando l'abolizione del dualismo con il registro fondiario, l'eliminazione dell'articolo sulla responsabilità e l'aggiunta di ulteriori restrizioni di diritto pubblico della proprietà⁴; se necessario, tali modifiche legali vengono richieste ed emanate. Allo stesso tempo, si stanno sviluppando le basi per l'attuazione.

- ➔ Le modifiche alle basi giuridiche rilevanti per il Catasto RDPP vengono preparate e, se necessario, introdotte. L'attuazione è chiarita.

F In caso di compiti aggiuntivi del Catasto RDPP, assicurarne il finanziamento

Oggi esiste un credito di trasferimento comune per la misurazione ufficiale e il Catasto RDPP. La valutazione del Catasto RDPP nel 2021 ha dimostrato che lo sviluppo e il funzionamento del Catasto RDPP richiedono più di 10 milioni di franchi all'anno da parte della Confederazione e dei Cantoni a livello svizzero.

Il Catasto RDPP è consolidato, ma ha ancora un grande potenziale da sfruttare. Con le modifiche giuridiche previste e le estensioni dei compiti, si intende tenere conto della maggiore importanza assunta dal Catasto RDPP. Ciò richiede un aumento del credito di trasferimento per il Catasto RDPP.

- ➔ swisstopo valuta come disciplinare il finanziamento delle estensioni dei compiti del Catasto RDPP nel quadro delle previste modifiche giuridiche della legge federale sulla geoinformazione (LGI).

G Migliorare le condizioni quadro per l'attuazione della strategia RDPP

Ad oggi, la strategia per il Catasto RDPP e il relativo piano di misure, così come varie istruzioni determinanti in materia di RDPP, non sono vincolanti per gli uffici federali interessati. Dal punto di vista giuridico l'inclusione come RDPP avviene con la designazione come RDPP nell'allegato 1 OGI e dal punto di vista organizzativo e tecnico con l'inclusione e la definizione delle scadenze nella strategia o nel piano di misure. Tuttavia, la pianificazione non è vincolante per l'ufficio federale competente. Ciò significa che i modelli di geodati minimi (MGDM) vengono solitamente adattati solo nel rispettivo periodo strategico dagli uffici specializzati con il coinvolgimento della comunità di informazioni specializzate, con o senza consultazione. Questo vale anche nel caso in cui l'adattamento del MGDM sia una questione puramente tecnica relativa alle RDPP e priva di impatto specialistico.

- ➔ È disciplinato il carattere vincolante della strategia per il Catasto RDPP, del piano di misure delle istruzioni RDPP con gli uffici federali interessati. I processi per incorporare in un MGDM gli adeguamenti tecnici del modello quadro o i contenuti specifici relativi alle RDPP di un tema vengono semplificati.

H Sostenere l'accesso alle informazioni sui fondi per tutta la Svizzera

La cooperazione tra il registro fondiario, la misurazione ufficiale e il Catasto RDPP sarà portata avanti per garantire l'accesso alle informazioni sui fondi per tutta la Svizzera. L'obiettivo è di offrire al pubblico un accesso semplice e completo alle informazioni sui fondi rilevanti.

- ➔ I responsabili del Catasto RDPP collaborano allo sviluppo di un accesso centralizzato alle informazioni sui fondi a livello nazionale.

⁴ Si tratta di restrizioni della proprietà vincolanti per le autorità, nonché di RDPP generali-astratte e individuali-concrete

I Preparare l'inclusione di ulteriori temi RDPP

Il Catasto RDPP può essere pienamente efficace solo quando tutti i temi RDPP previsti dal diritto federale e cantonale saranno stati pubblicati al suo interno. L'ampliamento con altri temi RDPP va preparato.

- ➔ Si stanno raccogliendo ulteriori potenziali temi RDPP e si sta chiarendo in modo più dettagliato la situazione relativa all'inclusione nel Catasto RDPP. Ciò riguarda, tra l'altro, gli «Impianti di trasporto in condotta: perimetri di protezione» (ID223).

J Analizzare la facilità d'uso e dell'accessibilità del Catasto RDPP

Il Catasto RDPP può esplicare il suo pieno effetto solo se può essere facilmente utilizzato e compreso da tutti in ciascun Cantone.

- ➔ La facilità d'uso e l'accessibilità del Catasto RDPP sono analizzate in termini di orientamento e comprensibilità; se necessario, vengono elaborate proposte di miglioramento.

K Definire le aree di efficacia e consentirne l'uso

L'ambito di applicazione di alcune RDPP definite sotto forma di punti, linee e superfici (p. es. allineamenti, vie di comunicazione storiche, alberi isolati protetti, insediamenti da proteggere, ma anche restrizioni generali-astratte) è spesso poco chiaro e non definito in modo esaustivo. Per aumentare la certezza del diritto, occorre quindi definire più chiaramente l'ambito di applicazione di queste restrizioni e renderne possibile la semplice applicazione nel catasto RDPP.

- ➔ È necessario definire l'ambito di applicazione delle RDPP corrispondenti e renderne possibile l'implementazione nel Catasto RDPP.

6. Validità ed entrata in vigore

La presente strategia entra in vigore il 1° gennaio 2024 ed è valida per quattro anni.

Berna,

Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS)

Il Capo del Dipartimento

Viola Amherd

Allegato

Di seguito è riportato l'elenco dei 22 temi di diritto federale che verranno inseriti nel catasto RDPP:

ID-OGI	Tema	Servizio competente
73	Piani di utilizzazione (cantonalici/comunali)	Cantoni [ARE]
76	Zone di pianificazione	Cantoni [ARE]
87	Zone riservate per le strade nazionali	USTRA
88	Allineamenti per le strade nazionali	USTRA
96	Zone riservate per gli impianti ferroviari	UFT
97	Allineamenti per gli impianti ferroviari	UFT
103	Zone riservate per gli impianti aeroportuali	UFAC
104	Allineamenti per gli impianti aeroportuali	UFAC
108	Piano delle zone di sicurezza	UFAC
116	Catasto dei siti inquinati	Cantoni [UFAM]
117	Catasto dei siti inquinati nel settore militare	SG-DDPS [UFAM]
118	Catasto dei siti inquinati nel settore degli aeroporti civili	UFAC [UFAM]
119	Catasto dei siti inquinati nel settore dei trasporti pubblici	UFT [UFAM]
131	Zone di protezione delle acque sotterranee	Cantoni [UFAM]
132	Aree di protezione delle acque sotterranee	Cantoni [UFAM]
145	Gradi di sensibilità al rumore (in zone d'utilizzazione)	Cantoni [UFAM]
157	Margini statici della foresta	Cantoni [UFAM]
159	Linee di distanza dalla foresta	Cantoni [UFAM]
160	Riserve forestali	Cantoni [UFAM]
190	Spazio riservato alle acque	Cantoni [UFAM]
217	Zone riservate per linee con una tensione nominale pari o superiore a 220 kV	BFE
218	Allineamenti per impianti a corrente forte	BFE