



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale della difesa,
della protezione della popolazione e dello sport DDPS

Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) per gli anni 2020–2023

Editore

Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport DDPS
Ufficio federale di topografia swisstopo
Geodesia e Direzione federale delle misurazioni catastali
Seftigenstrasse 264, casella postale
CH-3084 Wabern

Tel +41 58 464 73 03
Fax +41 58 469 04 59
info@swisstopo.ch
www.swisstopo.ch / www.cadastre.ch

1 Introduzione

1.1 Il Catasto RDPP - maggiore certezza giuridica per la proprietà fondiaria

L'obiettivo del Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) è quello di mettere a disposizione del pubblico, in forma aggiornata e affidabile, le restrizioni di diritto pubblico della proprietà chiaramente definite a livello territoriale che riguardano un fondo e non sono iscritte nel registro fondiario. L'affidabilità delle informazioni contenute nel Catasto RDPP aumenta la certezza giuridica della proprietà fondiaria e rende più efficiente l'acquisizione di informazioni.

A livello federale, il Catasto RDPP corrisponde alla strategia federale per la geoinformazione, che richiede una migliore disponibilità di geoinformazioni per facilitare la partecipazione della popolazione alle decisioni politiche e agli importanti sviluppi sociali di uno Stato moderno. Esso è inoltre pienamente in linea con la Strategia di e-government Svizzera, che mira a rendere le procedure amministrative più efficienti e più vicine alla popolazione.

La direzione strategica e il coordinamento sono assicurati dall'Ufficio federale di topografia swisstopo. La direzione operativa del Catasto RDPP compete ai Cantoni.

Nel corso del periodo strategico 2012–2015 il Catasto RDPP è stato introdotto presso otto Cantoni pilota (prima fase). Nel periodo strategico 2016-2019, lo sviluppo del Catasto RDPP è stato avviato in tutta la Svizzera (seconda fase). Nella seconda fase i Cantoni si sono avvalsi dell'esperienza dei Cantoni pilota. Nella terza fase (2020-2023), al più tardi entro la fine del 2021, l'organo di accompagnamento dovrà redigere un rapporto di valutazione da sottoporre all'attenzione del Parlamento.

1.2 Le basi giuridiche del Catasto RDPP

Il Catasto RDPP è sancito dagli articoli 16-18 della legge federale del 5 ottobre 2007 sulla geoinformazione (LGI)¹ ed è concretizzato dall'ordinanza del 2 settembre 2009 sul Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (OCRDPP)².

1.3 Organizzazione del Catasto RDPP

La direzione, l'alta vigilanza e il coordinamento sono svolti dal servizio specialistico della Confederazione, la Direzione federale delle misurazioni catastali. I Cantoni sono responsabili della direzione operativa.

I servizi cantonali responsabili per il Catasto sono organizzati nell'ambito della conferenza dei servizi catastali cantonali CadastreSuisse. La conferenza ha carattere di coordinamento intercantonale ed è responsabile delle questioni intercantionali del Catasto RDPP.

I servizi federali, cantonali e comunali competenti sono responsabili dei dati relativi ai temi del Catasto RDPP. L'armonizzazione dei dati compete ai seguenti servizi:

- a livello federale e tra la Confederazione e i Cantoni, all'organo federale di coordinamento della geoinformazione (GCG)
- a livello intercantonale, con funzione di coordinamento, alla Conferenza dei Servizi Cantionali per la Geoinformazione (CCGEO).

1.4 Finanziamento

Ai sensi dell'articolo 20 OCRDPP, la Confederazione e i Cantoni si dividono i costi d'esercizio e di sviluppo del Catasto RDPP. La partecipazione della Confederazione ai costi è disciplinata all'interno dell'OCRDPP e nell'istruzione «Catasto RDPP - Indennità federali» del 1° gennaio 2016.

¹ RS 510.62

² RS 510.622.4

2 Scopo della strategia

Ai sensi dell'articolo 34 capoverso 1 lettera e LGI, la Confederazione è competente per l'orientamento strategico del Catasto RDPP. La strategia si basa sull'articolo 19 OCRDPP, secondo il quale il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) definisce la strategia federale per il Catasto RDPP.

Essa costituisce la base per

- il piano delle misure da attuare emanato dall'Ufficio federale di topografia swisstopo,
- i piani di attuazione cantonali e
- gli accordi di programma tra il DDPS e i Cantoni.

La strategia coincide con la pianificazione legislativa del Consiglio federale sotto il profilo della tempistica. È valida per gli anni 2020-2023.

3 Visione

La visione costituisce la base per la strategia attuale e futura nonché per la pianificazione operativa a tutti i livelli federativi. Essa funge da chiaro orientamento per le opzioni d'intervento attuali e future.

- | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">- Il Catasto RDPP...- contribuisce ad aumentare la certezza del diritto nel settore della proprietà fondiaria;- fornisce informazioni aggiornate e affidabili sui fondi a livello svizzero;- è richiamabile attraverso un punto di accesso centrale insieme alle informazioni del registro fondiario;- è affermata tra la popolazione come fonte ufficiale d'informazione;- supporta la digitalizzazione all'interno dell'Amministrazione. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

4 Indirizzi strategici

Nel periodo strategico 2020–2023 si distinguono i seguenti indirizzi strategici:

1. indirizzo: introduzione dei temi RDPP in tutta la Svizzera

«Il Catasto RDPP con i primi 17 temi RDPP secondo il diritto federale è capillare, omogeneo e attualmente in funzione.»

2. indirizzo: estensione del contenuto del Catasto RDPP a tutta la Svizzera

«Il Catasto RDPP viene ampliato con l'aggiunta di ulteriori temi RDPP secondo il diritto federale e con le integrazioni «Modifiche alle RDPP nuove e in corso» e «RDPP con effetti giuridici anticipati».

3. indirizzo: ulteriore sviluppo puntuale del catasto RDPP

«In vista della strategia 2024-2027, saranno realizzati progetti prioritari e lavori preparatori puntuali per l'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP. L'obiettivo principale è chiarire l'introduzione di ulteriori temi RDPP, aumentare la certezza del diritto e gestire ulteriori restrizioni».

I Cantoni che non hanno ancora raggiunto una copertura capillare del loro territorio sono tenuti in primo luogo ad attuare il primo indirizzo. Per i Cantoni con copertura territoriale raggiunta, sono determinanti gli indirizzi a partire dal secondo indirizzo.

Le responsabilità nell'ambito del Catasto RDPP a livello federale e cantonale sono elencate nel piano delle misure.

5 Pacchetti di misure

1. indirizzo: introduzione dei temi RDPP in tutta la Svizzera

A Completare i temi RDPP in modo capillare secondo il diritto federale

Molti Cantoni hanno già potuto pubblicare integralmente i 17 temi della RDPP di diritto federale. In alcuni Cantoni questi temi RDPP sono ancora in fase di sviluppo, che dovrebbe essere completato il più rapidamente possibile.

- Il Catasto RDPP sarà completato e aggiornato in tutti i Cantoni - vale a dire in tutta la Svizzera e in modo capillare - su tutti i 17 temi attuali del Catasto RDPP, conformemente all'allegato 1 OGI.

B Promozione di un accesso agevole a livello svizzero

Nel periodo strategico 2016-2019 è stato istituito un accesso semplice e centralizzato all'estratto del Catasto RDPP per tutti i Cantoni. Questo accesso deve essere supportato da tutti i Cantoni e tenuto aggiornato.

- L'accesso al Catasto RDPP avviene in modo agevole in tutta la Svizzera tramite il fondo, l'indirizzo o le coordinate.

C Aumentare il grado di notorietà

Affinché i benefici economici del Catasto RDPP possano essere pienamente sfruttati, è necessario aumentarne il grado di notorietà.

- Il grado di notorietà del Catasto RDPP tra la popolazione, negli ambienti professionali, politici ed economici e all'interno dell'Amministrazione viene aumentato.

D Valutazione

Ai sensi dell'articolo 43 LGI, si verificano la necessità, l'opportunità, l'efficacia e l'economicità del Catasto RDPP.

- Si valutano la necessità, l'opportunità, l'efficacia e l'economicità del Catasto RDPP e si riportano i risultati.

2. indirizzo: estensione del contenuto del Catasto RDPP a tutta la Svizzera

E Estensione dei contenuti secondo il diritto federale

Il Catasto RDPP può aumentare il suo impatto pubblicando al suo interno tutti i temi RDPP di diritto federale. Il passo successivo consiste nella pubblicazione di ulteriori RDPP.

- Il Catasto RDPP sarà integrato in tutti i Cantoni, ossia in tutta la Svizzera e in tutto il Paese, con i seguenti nuovi temi RDPP di diritto federale:
 - Zone di pianificazione (ID76),
 - Riserve forestali (ID160),
 - Spazio riservato alle acque (ID190),
 - Zone di progettazione di linee con una tensione nominale pari o superiore a 220 kV (ID217),
 - Allineamenti per gli impianti ad alta tensione (ID218).

F Integrazione dei contenuti di diritto cantonale

Il Catasto RDPP può aumentare il suo impatto pubblicando anche tutti i temi RDPP di diritto cantonale. Si raccomanda di pubblicare ulteriori temi RDPP in un passo successivo.

- swisstopo raccomanda ai Cantoni di includere nel Catasto RDPP gli allineamenti e le linee di distanza (ad es. allineamenti per strade cantonali e comunali), a meno che non siano coperti da altri temi RDPP (ad es. pianificazione d'utilizzazione).

G Pubblicazione delle modifiche delle RDPP in corso

L'impatto del Catasto RDPP aumenta se vengono pubblicate le modifiche in corso alle RDPP e se alle RDPP digitali viene accordata forza legale.

- ➔ swisstopo raccomanda ai Cantoni di pubblicare le modifiche agli oggetti presenti nel Catasto RDPP e di utilizzare il Catasto RDPP come organo di pubblicazione per alcuni o per tutti i temi RDPP.

H Pubblicazione di RDPP con effetto giuridico anticipato³

Ai sensi dell'art. 8b OCRDPP, le ulteriori informazioni sugli effetti giuridici anticipati delle modifiche in corso delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà, messe a disposizione dal servizio specialistico federale competente, devono essere rappresentate nel Catasto RDPP.

- ➔ Gli effetti giuridici anticipati delle modifiche in corso alle RDPP sono pubblicati dai servizi specializzati della Confederazione.

I Supporto ai processi digitali all'interno dell'amministrazione

I processi interni all'Amministrazione completamente digitalizzati sono supportati dai dati del Catasto RDPP nell'ottica dell'e-government.

- ➔ I dati del Catasto RDPP supportano i processi interni all'Amministrazione interamente digitalizzati. Ciò vale per i seguenti processi:
 - nella definizione delle RDPP (fino alla funzione supplementare di organo di pubblicazione),
 - nella loro applicazione nelle amministrazioni (permessi di costruzione e altro) e
 - nel caso di interfacce macchina automatizzate con i sistemi circostanti.

J Sostenere l'accesso alle informazioni sui fondi in tutta la Svizzera

Al fine di introdurre l'accesso alle informazioni sui fondi in tutta la Svizzera, sarà intensificata la cooperazione tra il registro fondiario, il Catasto RDPP e la misurazione ufficiale. Ciò consentirà al pubblico di avere un accesso agevole e completo alle informazioni rilevanti relative ai fondi.

- ➔ Il Catasto RDPP supporta l'accesso centralizzato alle informazioni sui fondi di tutta la Svizzera.

3. indirizzo: ulteriore sviluppo puntuale del Catasto RDPP

K Consentire un maggiore utilizzo all'interno dell'amministrazione

Affinché il Catasto RDPP possa esplicare pienamente la sua efficacia, è necessario aumentarne ulteriormente l'utilizzo all'interno dell'Amministrazione.

- ➔ Un eventuale ulteriore supporto ai processi amministrativi da parte del Catasto RDPP viene perseguito in particolare nei seguenti settori:
 - a livello di permesso di costruzione, comprese le viste 3D e il BIM (Building Information Modelling),
 - a livello di assicurazioni degli edifici
 - nei temi dello spazio aereo e del sottosuolo.

L Preparazione di nuovi temi RDPP

Il Catasto RDPP può esplicare tutta la propria efficacia solo dopo che tutti i temi RDPP di diritto federale e cantonale sono stati pubblicati. L'estensione con ulteriori temi RDPP deve essere preparata.

- ➔ La situazione relativa a possibili nuovi temi RDPP sarà chiarita in modo più preciso. Ciò vale in particolare per:
 - i settori di protezione delle acque (ID130),
 - i settori di protezione degli impianti di trasporto in condotta (IDxx).

³ Effetto anticipato: si ha un effetto giuridico anticipato se, conformemente alla legislazione speciale vigente, le modifiche in corso hanno già effetti giuridici sulla proprietà fondiaria.

M Chiarire l'estensione con l'aggiunta di ulteriori restrizioni

Alcuni Cantoni riferiscono che - soprattutto nel caso dei permessi di costruzione - vengono esaminati sia le RDPP a carattere generale-astratto e i singoli decreti, sia le restrizioni vincolanti per le autorità. Tali restrizioni spesso limitano anche lo sfruttamento da parte dei proprietari dei fondi. Occorre pertanto esaminare se, oltre alle RDPP generali-concrete, occorre includere in un catasto anche le RDPP generali-astratte o le restrizioni vincolanti per le autorità.

- ➔ Viene chiarita a livello svizzero la necessità di un catasto che contenga anche RDPP generali- astratte, singoli decreti o restrizioni vincolanti per le autorità.

6 Validità ed entrata in vigore

La presente strategia entra in vigore il 1° gennaio 2020 ed è valida per quattro anni.

Berna,

Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS)

Il Capo del Dipartimento

Viola Amherd